**Planul de Acţiuni UE-MOLDOVA**

**1. Introducere**

Extinderea Uniunii Europene de la 1 mai 2004 a determinat o schimbare istorică

pentru Uniune în termeni politici, geografici şi economici, consolidînd în continuare

interdependenţa politică şi economică dintre UE şi Moldova. Extinderea oferă UE şi

Moldovei oportunitatea de a dezvolta o relaţie de continuă apropiere mergînd dincolo

de cooperare, de a implica într-o măsură semnificativă integrarea economică şi de a

aprofunda cooperarea politică. Uniunea Europeană şi Moldova sunt determinate să

utilizeze această ocazie pentru a-şi consolida relaţiile şi a promova stabilitatea,

securitatea şi bunăstarea. Abordarea este fundamentată de parteneriat, proprietate

comună şi diferenţiere. Ea va contribui la dezvoltarea în continuare a parteneriatului

nostru strategic.

Politica Europeană de Vecinătate a Uniunii Europene stabileşte obiective ambiţioase

bazate pe angajamente pentru valorile comune şi implementarea efectivă a reformelor

politice, economice şi instituţionale.

Moldova este invitată să stabilească cu UE relaţii politice, de securitate, economice şi

culturale mai intense, să intensifice cooperarea transfrontalieră şi să împărtăşească

responsabilitatea pentru prevenirea şi soluţionarea conflictelor. Unul dintre obiectivele

cheie ale acestui Plan de Acţiuni va fi susţinerea în continuare a unei soluţionări

viabile a conflictului Transnistrean.

Nivelul de ambiţie a relaţiei va depinde de gradul de angajament al Moldovei pentru

valorile comune, precum şi capacitatea sa de a implementa priorităţile convenite în

comun. Ritmul progresului relaţiei va recunoaşte pe deplin eforturile Moldovei şi

realizările concrete în îndeplinirea acestor angajamente.

Acest Plan de Acţiuni este primul pas în acest proces. Planul de Acţiuni UE Moldova

este un document politic care stabileşte obiectivele strategice ale cooperării dintre

Moldova şi UE. Cadrul temporar de implementare a Planului de Acţiuni este de 3 ani.

Implementarea sa va contribui la îndeplinirea prevederilor Acordului de Parteneriat şi

Cooperare (APC) şi va încuraja şi susţine obiectivul Moldovei vizînd integrarea de

mai departe în structurile economice şi sociale europene. Implementarea Planul de

Acţiuni va avansa semnificativ ajustarea legislaţiei, normelor şi standardelor

Moldovei la cele ale Uniunii Europene. În acest context, Planul de Acţiuni va construi

o bază solidă pentru integrarea economică bazată pe adoptarea şi implementarea

regulilor şi reglementărilor economice şi comerciale avînd potenţialul să sporească

comerţul, investiţiile şi creşterea. Mai mult ca atît el va ajuta la elaborarea şi

implementarea politicilor şi măsurilor vizînd promovarea creşterii economice şi

coeziunii sociale, reducerea sărăciei şi protejarea mediului, contribuind astfel la

obiectivul pe termen lung al dezvoltării durabile.

Moldova şi UE vor coopera strîns în vederea implementării Planului de Acţiuni.

Uniunea Europeană recunoaşte aspiraţiile europene ale Moldovei şi „Concepţia de

integrare a Moldovei în UE”. Pentru viitorul apropiat APC rămîne a fi baza valabilă

pentru cooperarea dintre UE şi Moldova.

**Noi perspective de parteneriat**

Politica Europeană de Vecinătate deschide noi perspective de parteneriat:

• Perspectiva avansării dincolo de cooperare spre un grad semnificativ de

integrare, inclusiv prin accesul pe piaţa internă a UE şi posibilitatea de a

participa progresiv la aspecte cheie ale politicilor şi programelor UE;

• Ridicarea nivelului oportunităţilor şi intensităţii cooperării politice, prin

intermediul dezvoltării în continuare a mecanismelor pentru dialogul politic;

• Continuarea angajamentului puternic al UE de a susţine soluţionarea

conflictului transnistrean, utilizînd instrumentele aflate la dispoziţia UE şi în

strînsă consultare cu OSCE. UE este gată să examineze căile de a-şi consolida

mai departe angajamentul;

• Oportunitatea pentru convergenţa legislaţiei economice, deschiderea reciprocă

a economiilor şi reducerea continuă a barierelor din calea comerţului, ceea ce

va stimula investiţiile şi creşterea economică;

• Sprijin financiar sporit: asistenţa financiară a UE pentru Moldova va fi

disponibilă pentru a susţine acţiunile identificate în prezentul document. În

acest scop Comisia propune un nou Instrument European de Vecinătate şi

Parteneriat (IEVP) care de asemenea va include aspectele foarte importante ale

cooperării transfrontaliere şi trans-naţionale dintre Moldova şi (viitoarele)

statele membre;

• Posibilităţi pentru deschiderea treptată sau participarea consolidată în anumite

programe Comunitare, promovînd legăturile culturale, educaţionale, de mediu,

tehnice şi ştiinţifice;

• Susţinere, inclusiv asistenţă tehnică şi twinning-ului pentru a îndeplini

standardele şi normele UE, precum şi acordarea sfaturilor şi sprijinului

direcţionat pentru ajustarea legislativă prin intermediul unui mecanism precum

este Asistenţa Tehnică şi Schimb de Informaţii ( TAIEX);

• Aprofundarea comerţului şi relaţiilor economice;

• Stabilirea unui dialog constructiv privind cooperarea în domeniul vizelor între

UE şi Moldova, inclusiv schimbul de păreri privind posibilităţile oferirii unor

facilităţi în acordarea vizelor în conformitate cu acquis-ul;

• Deschiderea cît de repede posibil a unei Delegaţii a Comisiei Europene în

Moldova.

În lumina îndeplinirii obiectivelor acestui Plan de Acţiuni şi a evoluţiei generale a

relaţiilor UE-Moldova se va examina posibilitatea unei noi relaţii contractuale.

Republica Moldova şi Comisia au propus cîteva sugestii în această privinţă.

Utilitatea oricăror aranjamente contractuale va fi considerată la timpul potrivit.

**Priorităţi pentru Acţiune**

Planul de Acţiuni stabileşte un set cuprinzător de priorităţi în domeniile incluse în

Acordul de Parteneriat şi Cooperare. Printre aceste priorităţi, toate fiind importante, o

atenţie specială trebuie să fie acordată următoarelor:

• eforturi susţinute privind o soluţionarea viabilă a conflictului transnistrean;

• continuarea consolidării stabilităţii şi eficienţei instituţiilor ce garantează

democraţia şi supremaţia legii; asigurarea derulării democratice a alegerilor

parlamentare (2005) în Moldova în conformitate cu standardele europene;

• asigurarea respectării libertăţii presei şi de exprimare;

• continuarea consolidării capacităţilor administrative şi judiciare;

• reluarea cooperării cu Instituţiile Financiare Internaţionale (IFI);

implementarea acţiunilor vizînd reducerea sărăciei, consolidarea creşterii

economice asigurate de sectorul privat şi durabilitatea fiscală.

• ameliorarea climatului investiţional prin reforme structurale adecvate în

vederea asigurării condiţiilor nediscriminatorii, transparente şi previzibile

pentru afaceri, inclusiv prin lupta cu corupţia;

• progresul spre un sistem eficient şi cuprinzător de management al frontierei pe

toate sectoarele hotarului Moldovei inclusiv sectorul transnistrean;

• acţionarea în vederea oferirii de către UE a Preferinţelor Comerciale

Autonome prin asigurarea controlului efectiv al originii mărfurilor din

Moldova;

• intensificarea luptei împotriva crimei organizate, inclusiv traficul de fiinţe

umane;

• asigurarea eficienţei managementului fluxurilor migraţional, inclusiv iniţierea

procesului vizînd încheierea unui Acord de readmisie între UE şi Moldova;

Progresul în realizarea acestor priorităţi va fi monitorizat în cadrul organismelor

stabilite de Acordul de Parteneriat şi Cooperare şi Comisia Europeană care va elabora

la mijlocul perioadei de implementare a Planului de Acţiuni un raport privind

progresul obţinut. În baza acestei evaluări, UE împreună cu Moldova va revizui

conţinutul Planului de Acţiuni şi va decide referitor la adaptarea şi reînnoirea acestuia.

Comisia va elabora un al doilea raport după 3 ani şi în baza acestuia vor fi luate

decizii privind următorul pas în dezvoltarea relaţiilor bilaterale, inclusiv posibilitatea

unor relaţii contractuale noi.

***2.1 Dialogul politic şi reformele***

**Democraţia şi supremaţia legii**

*(1) Consolidarea stabilităţii şi eficacităţii instituţiilor care garantează democraţia*

*şi supremaţia legii.*

- În contextul eforturilor de soluţionare a problemei transnistrene, asigurarea

reformei legislative şi constituţionale în conformitate cu standardele

europene, continuarea cooperării la nivel de experţi şi consultanţă cu

Comisia de la Veneţia şi UE, precum şi asigurarea unui cadru constituţional

democratic şi stabil atît pentru cetăţeni, cît şi pentru instituţiile de stat din

Moldova (reîntregită).

- Asigurarea funcţionării corecte a Parlamentului, inclusiv reforma imunităţii

parlamentare în corespundere cu propunerile făcute de Consiliul Europei.

Asigurarea desfăşurării democratice a alegerilor parlamentare în 2005 în

conformitate cu standardele europene şi eliminarea deficienţelor rămase,

identificate în cadrul recomandărilor OSCE / ODIHR.

- Continuarea reformei administrative şi consolidarea autoadministrării locale

în conformitate cu standardele europene, în special cele ce se conţin în Carta

europeană a autoguvernării locale şi acordarea unei atenţii speciale

expertizei şi recomandărilor Congresului Autorităţilor Locale şi Regionale

din Europa, inclusiv în ceea ce priveşte managementul bugetelor locale de

către administraţiile locale şi atribuirea competenţelor bugetare (resurse care

să corespundă responsabilităţilor). Consolidarea supremaţiei legii prin

sporirea eficienţei puterii judecătoreşti şi a organelor de drept, respectarea

corespunzătoare a hotărârilor Curţii Constituţionale.

*(2) Revizuirea legislaţiei existente în scopul asigurării independenţei şi*

*imparţialităţii sistemului judecătoresc, inclusiv asigurarea imparţialităţii şi*

*eficienţei procuraturii, precum şi în scopul consolidării capacităţii justiţiei.*

- Continuarea şi implementarea activităţii legislative pentru a reforma în

continuare sistemul judecătoresc în conformitate cu standardele europene;

Reexaminarea şi completarea legii privind organizarea judecătorească în

scopul asigurării independenţei, imparţialităţii şi eficienţei sale, inclusiv

clarificarea procedurii de numire şi avansare, drepturile statutare şi

obligaţiile judecătorilor.

- Asigurarea implementării noii legislaţii cu privire la procuratură în

conformitate cu standardele europene.

- Îmbunătăţirea instruirii, în special în problematica drepturilor omului şi

cooperării judiciare, a judecătorilor, procurorilor şi funcţionarilor din

sistemul judecătoresc, administraţia Ministerului Justiţiei, poliţiei şi

închisorilor.

- Dezvoltarea căilor alternative de soluţionare a litigiilor, inclusiv medierea şi

arbitrajul.

*(3) Asigurarea eficienţei luptei împotriva corupţiei*

- Asigurarea progresului în implementarea recomandărilor Grupului de State

din cadrul Consiliului Europei împotriva Corupţiei (GRECO).

- Finalizarea adoptării măsurilor necesare identificate în autoevaluarea

Iniţiativei Anticorupţie a Pactului de Stabilitate şi raportul analitic de bilanţ

al Republicii Moldova din aprilie 2002.

- Continuarea colaborării cu organizaţiile internaţionale şi societatea civilă în

problema dată.

- Implementarea Strategiei Naţionale privind prevenirea şi combaterea

corupţiei .

**Drepturile şi libertăţile fundamentale ale omului**

*(4) Asigurarea respectării drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului,*

*inclusiv drepturile persoanelor ce aparţin minorităţilor naţionale, în conformitate*

*cu standardele internaţionale şi europene.*

- Implementarea acţiunilor prevăzute în Planul Naţional de Acţiuni în

domeniul Drepturilor Omului (PNADO) a Republicii Moldova pentru

perioada 2004-2008 (revizuiri legislative, consolidarea cadrului instituţional

şi sporirea conştientizării drepturilor omului).

- Asigurarea aderării la convenţiile de bază ale ONU şi protocoalele

opţionale1[1] în materie şi implementarea eficientă a acestora.

- Asigurarea protecţiei eficiente a drepturilor persoanelor ce aparţin

minorităţilor naţionale;

- Reacţia adecvată la concluziile şi recomandările structurilor şi experţilor

relevanţi ai Consiliului Europei privind starea respectării de către Moldova a

Convenţiei-cadru pentru protecţia minorităţilor naţionale; elaborarea şi

implementarea legislaţiei privind excluderea discriminării şi a legislaţiei care

garantează drepturile minorităţilor, în conformitate cu standardele europene;

- Amendarea legii privind confesiunile religioase în scopul ajustării la

cerinţele Convenţiei Europene pentru Drepturile Omului şi recomandările

relevante ale Consiliului Europei;

- Executarea eficientă a sentinţelor Curţii Europene pentru Drepturile Omului;

- Introducerea mecanismelor eficiente pre-judiciare şi ne-judiciare atît pentru

soluţionarea litigiilor cît şi pentru protecţia drepturilor omului; garantarea

accesului la informaţie privind drepturile cetăţenilor şi mijloacele legale

adecvate.

*(5) Dezvoltarea şi implementarea cadrului legislativ adecvat pentru prevenirea şi*

*combaterea traficului de fiinţe umane, precum şi pentru rezolvarea problemelor*

*cu care se confruntă victimele traficului*

- Revizuirea legislaţiei anti-trafic, inclusiv a elementelor relevante prevăzute

în noile coduri penale şi de procedură penală în scopul conformării depline

la standardele internaţionale privind drepturile omului;

- Intensificarea cooperării în cadrul organizaţiilor internaţionale relevante în

acest domeniu (OSCE, ONU); ratificarea unor astfel de instrumente

internaţionale relevante cum este Convenţia ONU împotriva crimei

organizate transnaţionale („Convenţia Palermo”) şi a protocoalelor sale în

scopul prevenirii, suprimării şi pedepsirii traficului de persoane, în special de

femei şi copii.

*(6) Eradicarea maltratării şi a torturii*

- Soluţionarea eficientă a cazurilor raportate de maltratare a deţinuţilor de

către funcţionarii din organele de drept, în special în timpul reţinerii înainte

de judecată, inclusiv prin adoptarea bazei legale relevante şi prevederilor

privind instruirea.

- Implementarea recomandărilor Comitetului Consiliului Europei pentru

prevenirea torturii;

1[1] Inclusiv semnarea şi ratificarea CCPR-OP1, CCPR-OP2-DP, CEDAW-OP, CAT Declar.Art.21,

Declar.Art.22, CAT-OP, MWC, precum şi ratificarea CRC-OP-AC, CRC-OP-SC.

- Sporirea instruirii în domeniul drepturilor omului a funcţionarilor din poliţie

şi personalului penitenciarelor.

*(7) Asigurarea respectării drepturilor copiilor*

- Continuarea eforturilor în scopul protejării drepturilor copilului prin

asigurarea implementării Declaraţiei şi Planului de Acţiuni convenite la

Sesiunea specială ONU privind copiii în mai 2002, inclusiv implementarea

unui plan de acţiuni naţional;

- Implementarea secţiei relevante din Planul Naţional de Acţiuni în domeniul

Drepturilor Omului (PNADO) a Republicii Moldova pentru perioada 2004-

2008.

*(8) Asigurarea tratamentului egal*

- Continuarea eforturilor pentru asigurarea egalităţii de şanse pentru bărbaţi şi

femei în societate şi viaţa economică, bazate pe nediscriminare.

*(9) Asigurarea respectării libertăţii de expresie*

- Asigurarea relaţiei transparente între autorităţi şi instituţiile media în

conformitate cu recomandările Consiliului Europei; ajutor financiar din

partea statului pentru mass-media acordat în baza criteriilor stricte şi

obiective aplicate egal pentru toată mass-media;

- Elaborarea şi implementarea unui cadru legal adecvat ce garantează

libertatea expresiei şi a mass-mediei, în conformitate cu standardele

europene şi în baza recomandărilor Consiliului Europei.

*(10) Asigurarea respectării libertăţii asocierii şi susţinerea dezvoltării societăţii*

*civile*

- Amendarea legii privind întrunirile în scopul ajustării la cerinţele Convenţiei

Europene pentru Drepturile Omului;

- Dezvoltarea unui dialog eficient între diferite forţe politice ale ţării, în

rezultatul recomandărilor Consiliului Europei şi utilizarea la maxim a

oportunităţilor oferite de acestea;

- Facilitarea şi susţinerea dezvoltării societăţii civile, consolidarea dialogului

şi cooperării.

*(11) Asigurarea respectării drepturilor sindicatelor şi a standardelor de bază în*

*domeniul muncii*

- Continuarea eforturilor în scopul asigurării drepturilor sindicatelor şi a

standardelor de bază ale muncii, în conformitate cu standardele europene şi

convenţiile Organizaţiei Internaţionale a Muncii (ILO).

*(12) Asigurarea Justiţiei internaţionale prin intermediul Curţii Penale*

*Internaţionale (CPI)*

- Ratificarea Statutului de la Roma al Curţii Penale Internaţionale şi

elaborarea prevederilor necesare pentru modificarea Constituţiei, care vor fi

incluse în noul proiect al Constituţiei, care este în curs de elaborare de către

Comisia Constituţională Mixtă. Asigurarea fără impedimente a

implementării sale.

***Cooperarea în domeniul politicii externe şi de securitate; prevenirea conflictelor şi***

***managementul crizelor***

*(13) Consolidarea dialogului politic şi cooperării în probleme externe şi de*

*securitate.*

- Continuarea şi dezvoltarea dialogului politic şi cooperării cu UE privind

Transnistria, probleme regionale şi internaţionale, inclusiv în cadrul

Consiliului Europei şi OSCE;

- Colaborarea cu UE în scopul eficientizării instituţiilor şi convenţiilor

multilaterale, astfel consolidînd guvernarea globală, a coordonării în

domeniul combaterii ameninţărilor la adresa securităţii şi abordarea

problemelor de dezvoltare.

- Dezvoltarea cooperării privind sancţiunile întreprinse de UE

- Purtarea unui dialog activ între Moldova şi UE privind implementarea

Strategiei Europene de Securitate.

- Dezvoltarea posibilităţii pentru alinierea Moldovei la declaraţiile privind

Politica Externă şi de Securitate Comună (PESC) a UE, de la caz la caz.

*(14) Dezvoltarea continuă a cooperării în domeniul combaterii terorismului,*

*neproliferării armelor de distrugere în masă şi exportului ilicit de arme*

- Cooperarea în vederea consolidării rolului ONU în lupta multilaterală

împotriva terorismului, inclusiv prin implementarea Rezoluţiilor Consiliului

de Securitate al ONU (UNSC) 1373/01 şi 1267/01, prin implementarea şi

transpunerea în practică a Convenţiei ONU privind Suprimarea finanţării

terorismului; colaborarea în vederea stabilirii unui sistem de schimb de

informaţii între organele de drept relevante şi agenţiile de aplicarea legilor a

statelor membre ale UE şi Moldova;

- Implementarea standardelor prevăzute în recomandările Grupului de Lucru

pentru Spălarea Banilor din cadrul Planului Financiar de Lucru (FATF)

privind finanţarea terorismului.

- Asigurarea respectării drepturilor omului în lupta împotriva terorismului;

- Continuarea dezvoltării cooperării în vederea combaterii traficului de arme

şi distrugerii arsenalelor, inclusiv în contextul situaţiei din regiunea

transnistreană a Republicii Moldova;

- Cooperarea în domeniul neproliferării armelor de distrugere în masă,

inclusiv în aspecte ce ţin de aderarea la şi implementarea instrumentelor

internaţionale relevante precum şi regimul de control al exporturilor în baza

Strategiei UE privind Armele de Distrugere în Masă adoptată de Consiliul

European în decembrie 2003 şi concluziilor Consiliului pentru Afaceri

Generale şi Relaţii Externe (GAERC) din 17 noiembrie 2003; Stabilirea unui

sistem naţional efectiv de control al exporturilor care va supraveghea

exportul şi tranzitul de mărfuri ce au tangenţe cu armele de distrugere în

masă (ADM), inclusiv verificarea utilizatorului final al tehnologiilor cu

dublă destinaţie;

- Dezvoltarea cooperării UE-Moldova în probleme de control vamal cu grad

de risc, asigurînd siguranţa şi securitatea bunurilor importate, exportate şi de

tranzit.

***Cooperarea regională***

*(15) Continuarea cooperării Moldovei în activităţile Pactului de Stabilitate (SP)*

*pentru Europa de Sud-Est, complementare implementării prezentului Plan de*

*Acţiuni PEV UE – Moldova*

- Încurajarea schimbului de experienţă cu alte state sud-est europene prin

participarea Moldovei la activităţile meselor de lucru ale PS;

- Concentrarea asupra acelor iniţiative ale PS care pot aduce valoare

adăugată şi contribui la agenda reformelor interne ale Moldovei;

- Utilizarea flexibilităţii existente pentru a participa la activităţile PS;

- Continuarea progresului în implementarea de către Moldova a proiectelor

regionale din cadrul PS acordînd o atenţie specială implementării

Acordurilor bilaterale de Liber Schimb semnate de Moldova cu ţările

beneficiare ale Pactului de Stabilitate.

- Susţinerea UE pentru participarea Moldovei la Procesul de Cooperare în

Europa de Sud-Est.

**2.2 Cooperarea pentru soluţionarea conflictului transnistrean**

*(16) Eforturi susţinute vizînd soluţionarea conflictului transnistrean, respectînd*

*suveranitatea şi integritatea teritorială a Republicii Moldova în cadrul*

*hotarelor sale, recunoscute internaţional şi garantînd respectarea democraţiei,*

*supremaţiei legii şi a drepturilor omului.*

- Participarea constructivă a Moldovei, împreună cu cealaltă parte şi

mediatorii în procesul de negocieri sub egida OSCE, în vederea soluţionării

conflictului transnistrean;

- Cooperarea eficientă între UE şi Moldova în vederea soluţionării conflictului

transnistrean în cadrul formatelor convenite, inclusiv consultări privind

aranjamentele post-conflictuale şi garanţii în funcţie de necesitate.

- UE să-şi intensifice implicarea în susţinerea OSCE-ului şi a mediatorilor în

acest proces, să susţină eforturile Comisiei Constituţionale Mixte, şi să

pregătească implicarea în scenariul post-reglementare;

- Continuarea de către UE a eforturilor sale de a asigura îndeplinirea de către

Rusia a angajamentelor de la Istambul referitoare la Moldova.

- Întărirea dialogului politic dintre UE şi Moldova privind conflictul

transnistrean.

- Realizarea unor noi progrese semnificative cu Ucraina privind problemele

existente pe sectorul transnistrean al frontierei; consolidarea cooperării cu

administraţia Ucrainei, inclusiv schimbul efectiv de informaţii despre

fluxurile de bunuri şi persoane ce traversează frontiera comună. Angajarea

activă în consultările trilaterale Moldova-Ucraina - Comisia Europeană

privind măsurile de asigurare a managementului şi controlului corespunzător

al întregii frontiere a Moldovei cu Ucraina, în special a sectorului

Transnistrean.

- Susţinerea implicării active a societăţii civile şi promovarea valorilor

democratice şi respectării drepturilor omului.

**2.3. Reforma şi dezvoltarea social-economică**

**Creşterea bunăstării populaţiei**

*(17) Implementarea unor acţiuni majore în vederea reducerii sărăciei, în special prin*

*perfecţionarea eficienţii sistemului de asistenţă socială*

*-* Adoptarea şi progresarea în implementarea Strategiei de Creştere Economică

şi

Reducere a Sărăciei (SCERS), identificând priorităţile pe termen lung şi

scurt, aprobate de comunitatea donatorilor în baza celor trei piloni ai

reducerii sărăciei, identificaţi în strategia interimară (SCERS-I) din 2002; în

special implementarea condiţionalităţilor relevante privind eradicarea

sărăciei şi securitatea socială convenite în contextul Programului de

Securitate Alimentară al UE.

*(18) Reorientarea cheltuielilor publice în vederea reducerii substanţiale a sărăciei în*

*rândurile*

*copiilor şi majorării ratei de şcolarizare primară*

- Implementarea condiţionalităţilor relevante privind eradicarea sărăciei şi

securitatea

socială identificate în contextul Programului de Securitate Alimentară al UE.

- Dezvoltarea măsurilor de protecţie a copiilor bazate pe principiul comunităţii,

în special

în localităţile rurale, în colaborare cu autorităţile publice locale.

- Raţionalizarea beneficiilor pentru copii şi sporirea eficacităţii asistenţei

pentru familiile

nevoiaşe.

- Eliminarea factorilor ce limitează accesul la învăţământ pentru copiii din

familiile

nevoiaşe şi îmbunătăţirea accesului acestora la învăţământul primar şi

secundar, în

special în localităţile rurale.

**Creşterea durabilă, consolidarea finanţelor publice şi soluţionarea problemei**

**datoriei interne**

*(19) Consolidarea creşterii economice şi asigurarea durabilităţii acesteia pe termen*

*mediu*

- Ca pas vital spre creşterea economică durabilă, consolidarea stabilităţii

macroeconomice

prin promovarea unei politici monetare raţionale, orientate, printre altele, spre

menţinerea inflaţiei, şi a unei politici fiscale, orientate, printre altele, spre

achitarea

datoriilor. În acest context, acordul preliminar asupra unui nou program de

reforme cu

Instituţiile Financiare Internaţionale (IFI) este un element cheie în

consolidarea

credibilităţii politicii şi în deschiderea accesului la asistenţa externă

concesională,

inclusiv din partea UE.

- Identificarea, în comun acord cu creditorii, a unei soluţii pe termen lung a

problemei

datoriei externe prin combinarea unei politici fiscale riguroase şi credibile cu

restructurarea datoriei externe.

*-* Adoptarea Cadrului de Cheltuieli pe Termen Mediu (CCTM) pentru perioada

2004-2006*,* integrând bugetul central, bugetele autorităţilor

publice locale, bugetul asigurărilor

sociale, fondurile extrabugetare, precum şi asistenţa financiară externă. CCTM

urmează

a fi bazat pe pronosticuri macroeconomice raţionale şi va fi în concordanţă cu

SCERS

şi cu programele care vor fi convenite cu IFI. Adiţional trebuie monitorizate

atent

obligaţiile contingentare.

- Realizarea progreselor în reducerea poverii excesive a datoriei de stat, în

particular a

celei externe.

- Implementarea măsurilor concrete întru sporirea eficientizării, transparenţei şi

responsabilităţii în administrarea cheltuielilor publice, consultând experţii IFI

şi ai UE. În particular, amplificarea impactului cheltuielilor sociale asupra

nivelului sărăciei. Implementarea măsurilor vizând colectarea impozitelor şi

extinderea bazei impozabile, în particular prin eliminarea graduală a scutirilor

fiscale.

- Stabilirea procedurilor pentru detectarea, soluţionarea şi urmărirea cazurilor de

fraude (suspectate) şi altor iregularităţi ce afectează fondurile naţionale şi

internaţionale.

- Asigurarea compatibilităţii depline a SCERS cu CCTM, fapt ce garantează

durabilitatea

fiscală.

**Economia de piaţă funcţională**

(20) *Perfecţionarea economiei de piaţă funcţionale şi a climatului de afaceri prin*

*intermediul unor reforme structurale adecvate, orientate în acelaşi timp şi spre*

*obţinerea transparenţei şi previzibilităţii condiţiilor de desfăşurare a*

*afacerilor.*

*Avansarea continuă în implementarea cadrului legislativ şi regulatoriu precum este*

*prevăzut în Art. 50 al APC*.

- Implementarea măsurilor întru îmbunătăţirea convergenţei în domeniile

cheie ale legislaţiei RM cu legislaţia UE, în particular în sectoarele

identificate în prezentul Plan de Acţiuni. Elaborarea unui program de lucru

în contextul reformei regulatorii în baza (1) listei de acţiuni ce urmează a fi

realizate şi legislaţiei ce urmează a fi examinată după ordinea de priorităţi, şi

(2) identificării instituţiilor responsabile şi a unor termene realistice pentru

implementarea acestor acţiuni, susţinute de resurse financiare şi umane

adecvate şi instruirea acestora, precum şi a structurilor care să asigure

coordonarea între diferite autorităţi administrative implicate.

- Asigurarea funcţionalităţii depline a organismelor principale de

reglementare. Elaborarea unui program de măsuri „flanking”, incluzând

standarde îmbunătăţite de elaborare a actelor normative şi a regulamentelor,

asigurând funcţionarea adecvată a organismelor de reglementare şi urmărind

implementarea măsurilor.

- Optimizarea cerinţelor administrative pentru companii (aprobarea cadrului

juridic relevant; implementarea; simplificarea schemei de raportare şi a

obligaţiilor administrative; limitarea la minim a numărului de licenţe şi

permise necesare pentru iniţierea activităţilor economice)

- Examinarea şi implementarea celor mai bune practici privind consultarea şi

notificarea agenţilor economici cu referire la noile măsuri de reglementare

(transparenţa) şi asigurarea unei perioade suficiente de timp necesare pentru

adaptarea la aceste noi regulamente ale desfăşurării afacerilor

(previzibilitatea). Dezvoltarea dialogului cu investitori şi antreprenori

privind modalităţile de îmbunătăţire a climatului de afaceri.

- Crearea unui mediu de afaceri potrivit pentru societăţi, de ex. adoptarea şi

implementarea legislaţiei privind concurenţa eficientă şi falimentul.

*(21) Implementarea programului de privatizare, în special axându-se asupra*

*privatizării la*

*scară extraordinar de largă drept prioritate şi a celei a sectorului energetic*

- Continuarea îmbunătăţirii interferenţei între sectorul privat şi sectorul public

în conformitate cu recomandările Băncii Mondiale.

- Accelerarea şi majorarea transparenţei programului de privatizare, axându-se

în special asupra privatizării la scară largă în sectoarele cheie.

***Dezvoltarea rurală şi regională***

*(22 ) Promovarea dezvoltării regionale echilibrate; reducerea diferenţelor economice*

*şi sociale*

*între diferite regiuni din ţară*

- Implementarea măsurilor privind dezvoltarea regională şi rurală, luând drept

bază abordarea prevăzută în SCERS şi utilizând o abordare integrată, bazată

pe rezultatele activităţii anterioare a donatorilor în ţară, precum şi cele mai

bune practici ale UE.

- Elaborarea planului şi luarea de măsuri specifice în vederea promovării

creşterii Întreprinderilor Mici şi Mijlocii (IMM) în regiuni şi în spaţiul rural

(vezi şi capitolul IMM).

***Politica socială şi de ocupare a forţei de muncă***

*(23) Consolidarea dialogului şi a cooperării în sectorul social. Asigurarea unei*

*armonizări a*

*standardelor şi a practicilor în domeniul social şi a politicii de ocupare a forţei*

*de muncă*

*din ţară cu standardele şi practicile UE*

- Implicarea în dialog pe marginea politicii de ocupare a forţei de muncă şi a

celei din sectorul social în vederea elaborării unei analize şi evaluări a

situaţiei curente şi pentru identificarea problemelor cheie şi a soluţiilor

posibile în cadrul acestor politici (dialogul social şi civil, sănătatea şi

securitatea la locul de muncă, echitatea genurilor, dreptul muncii, politica de

ocupare a forţei de muncă, protecţia socială şi includerea) mişcându-se

gradual către standardele UE în acest sector.

***Dezvoltarea durabilă***

*(24) Promovarea dezvoltării durabile*

- Luarea de măsuri primare în vederea implementării strategiei naţionale pe

termen lung privind dezvoltarea durabilă.

- Finalizarea instituirii structurilor administrative şi a procedurilor pentru

asigurarea planificării strategice a dezvoltării durabile şi a coordonării între

actorii relevanţi ai procesului.

- Implementarea măsurilor de integrare a consideraţiilor de mediu în alte

sectore ale politicii, în particular în industrie, energetică, transport,

dezvoltare regională şi agricultură.

*Obiectiv pe termen lung*

- Implementarea strategiei naţionale pe termen lung pentru dezvoltarea

durabilă.

**2.4. Comerţul, piaţa şi reforma regulatorie**

**2.4.1. Circulaţia mărfurilor**

**Relaţii comerciale**

- Îndeplinirea în totalitate a angajamentelor asumate de Moldova în cadrul

titlului III al APC şi îndeplinirea tuturor obligaţiilor legate de statutul de

membru al Organizaţiei Mondiale a Comerţului (OMC).

- Implementarea cu succes a obligaţiilor faţă de OMC (inclusiv a Acordului

TRIPs), precum şi a obligaţiilor din cadrul APC.

- Eliminarea graduală a licenţelor care nu sunt în conformitate cu obligaţiile

Moldovei faţă de OMC şi în cadrul APC şi managementul lor transparent.

- Depunerea eforturilor pentru sporirea transparenţei în aplicarea măsurilor

regulatorii.

*(25) Promovarea capacităţilor de export ale Moldovei şi diversificarea exportului*

*mărfurilor*

- Promovarea Grupurilor sectoriale de producători pentru acţiuni comune în

promovarea exporturilor pe pieţele externe, astfel precum este prevăzut în

programul Organizaţia de promovare a exportului din Moldova (MEPO)

- Asigurarea controlului eficient al originii mărfurilor pentru a putea beneficia

completamente de Sistemului Generalizat de Preferinţe.

- Perfecţionarea cadrului instituţional şi a procedurilor de control ale originii

mărfurilor prin consolidarea serviciului vamal şi revizuirea divizării

competenţelor acestuia în eliberarea şi controlul certificatelor de origine

preferenţiale şi nepreferenţiale cu cele ale Camerei de Comerţ şi Industrie, în

vederea creării unei baze solide pentru un eventual regim preferenţial de

comerţ asimetric.

**Vama**

*(26) Implementarea legislaţiei vamale conform standardelor internaţionale şi UE*

- Implementarea prevederilor Codului Vamal dar şi a prevederilor ce se referă

la controlul vamal al precursorilor, bunurilor contrafăcute şi piratate,

bunurilor cu dublă destinaţie şi bunurilor culturale.

- Adoptarea şi racordarea deplină la Sistemul Armonizat existent, în vederea

adoptării Nomenclatorului Combinat.

- Implementarea principiului controlului vamal în baza analizei şi selectivităţii

riscurilor şi crearea cadrului instituţional relevant.

*(27) Ameliorarea funcţionării serviciului vamal; simplificarea şi modernizarea*

*procedurilor vamale la hotare şi în interiorul ţării*

- Consolidarea capacităţii administrative, în particular în vederea asigurării

unui control eficient al origini mărfurilor, implementarea corectă a regulilor

de determinare a valorii în vamă şi asigurarea administraţiei vamale cu

suficientă expertiză de laborator internă şi externă, precum şi dotarea cu

suficiente resurse tehnologice şi informaţionale**.**

- Dezvoltarea abordării „ghişeului unic” pentru toate documentele ce ţin de

comerţul internaţional şi controlul respectiv, pornind de la îmbunătăţirea

cooperării între serviciile vamale şi alte agenţii ce activează la frontieră (ex.

serviciul de grăniceri, poliţia, serviciul veterinar).

- Crearea unui mecanism de asigurare a consultărilor/informărilor permanente

a comunităţii de afaceri asupra reglementărilor şi procedurilor de export şi

import.

- Adoptarea şi implementarea Codului privind etica vamală în baza

standardelor internaţionale (Declaraţia de la Arusha)

- Dezvoltarea cooperării între UE şi RM în domeniul controlului în baza de

riscuri, inclusiv privind securitatea şi inofensivitatea mărfurilor importate,

exportate şi tranzitate.

**Standardele, reglementările tehnice şi procedurile de evaluare a conformităţii**

**(domenii armonizate)**

*(28) Apropierea de practicile administrative şi legislative ale UE şi internaţionale*

*privind*

*standardele, reglementările tehnice şi evaluarea conformităţii*

- Identificarea în comun a sectoarelor industriale prioritare în vederea

aproximării legislaţiei (şi o eventuală includere într-un Acord de Evaluare a

Conformităţii şi Acceptare a Produselor Industriale, ACAA, cu menţiunea ca

toate condiţiile să fie acceptate şi îndeplinite), inclusiv prin consultări cu

producătorii şi exportatorii. Continuarea revizuirii standardelor moldoveneşti

existente, cu înlăturarea elementelor obligatorii şi armonizarea lor cu

standardele internaţionale şi europene.

- Consolidarea capacităţilor instituţionale în domeniul standardizării,

acreditării, evaluării conformităţii, metrologiei şi supravegherii pieţei,

integrând instituţiile din Moldova, în limitele posibile, în structurile

internaţionale relevante şi anume: Cooperarea Europeană pentru Acreditare

(EA), Comisia Europeană pentru Standardizare (CEN), Comisia Europeană

pentru Standardizare Electrotehnică (CENELEC) şi Institutul European

privind Standarde în Telecomunicaţii(ETSI). Calitatea de membru cu

drepturi depline al Organizaţiei Internaţionale pentru Standarde (ISO),

Comisiei Internaţionale Electrotehnice (IEC) şi Uniunii Internaţionale a

Telecomunicaţiilor (ITU). Revizuirea competenţelor instituţionale în acest

domeniu în vederea evitării concentrării funcţiilor în cadrul unei singure

instituţii.

- Aproximarea legislaţiei privind responsabilitatea pentru produse defectuoase

şi inofensivitatea generală a produselor.

- Simplificarea procedurilor de evaluare a conformităţii în scopul evitării

certificării obligatorii a produselor considerate inofensive şi testării multiple

a produselor

- Dezvoltarea capacităţilor de supraveghere a pieţii în baza celor mai bune

practici ale Statelor Membre ale UE

**Eliminarea restricţiilor şi optimizarea administrării (domeniile nearmonizate)**

*(29) Facilitarea circulaţiei bunurilor şi îmbunătăţirea cooperării administrative*

- Prevenirea măsurilor discriminatorii şi asigurarea posibilităţii pentru părţile

implicate de a identifica problemele şi de a se expune pe marginea

proiectelor de acte legislative

- Asigurarea existenţei unui punct de contact responsabil pentru

implementarea circulaţiei mărfurilor, ce ar putea fi utilizat pentru

îmbunătăţirea schimbului de informaţii între Moldova şi UE, precum, şi cu

agenţii economici

- Analizarea legislaţiei şi a procedurilor în vederea identificării şi eliminării

graduale a eventualelor discriminări aplicate produselor importate. Iniţial,

analiza poate fi axată pe măsuri naţionale: determinarea greutăţii,

compoziţiei, marcării, fabricării şi descrierii produselor.

**Aspecte sanitare şi fitosanitare**

*(30) Perfecţionarea sistemului de inofensivitate alimentară pentru consumatorii din*

*Moldova şi*

*facilitarea comerţului prin reformarea şi modernizarea sectoarelor sanitar şi*

*fitosanitar*

- Implementarea completă a cerinţelor Acordului OMC privind Aplicarea

Măsurilor Sanitare şi Fitosanitare (SPS) şi a Acordului OMC privind

Barierele Tehnice în calea Comerţului (TBT)

- Aderarea la Organizaţia Europeană şi Mediteraneană pentru Protecţia

Plantelor şi activizarea participării în cadrul Oficiului Internaţional de

Epizootie (OIE), Convenţiei Internaţionale pentru Protecţia Plantelor şi

Codex Alimentarius

- Evaluarea serviciului de control sanitar şi fitosanitar, în special la frontiera

de stat, în vederea comparării corespunderii cu cerinţele UE şi internaţionale

- Elaborarea unei liste de măsuri în baza răspunsului Comisiei Europene

privind comerţul cu produse animaliere în vederea armonizării graduale cu

principiile comunitare de igienă în prelucrarea alimentelor, însoţind-o cu o

schemă de limite temporale a transpunerii legislaţiei comunitare şi cu un

plan financiar. Iniţierea armonizării legislaţiei cu cerinţele comunitare în

domeniul igienei şi prelucrării alimentelor.

- Majorarea gradului de convergenţă a legislaţiei naţionale referitoare la

produsele alimentare cu principiile comunitare privind inofensivitatea

produselor (Regulamentul 178/2002/EC) şi cu cerinţele generale de marcare

ale produselor alimentare (Directiva 2000/13/EC); şi eliminarea graduală a

sistemului de aprobare înaintea plasării pe piaţă pentru produsele alimentare.

- Lansarea sistemului de identificare şi trasabilitate a animalelor (în special

pentru bovine)

- Îndeplinirea cerinţelor comunitare privind sănătatea animalelor şi industria

de prelucrare a produselor de origine animalieră (“Ghidul general pentru

autorităţile ţărilor terţe cu referire la procedurile necesare de a fi urmate în

cazul exportului de animale vii şi a produselor animaliere în Uniunea

Europeană”, DG SANCO/FVO octombrie 2003)

- Identificarea şi desemnarea laboratoarelor naţionale de referinţă în sectoarele

sanitar şi fitosanitar, atenţia deosebită fiind acordată asigurării cu

echipament necesar şi metodelor adecvate de analiză (reziduuri de pesticide /

substanţe contaminante) precum şi acreditarea acestora.

**2.4.2. Dreptul de stabilire şi dreptul societăţilor**

*(31) Îndeplinirea în totalitate a angajamentelor din capitolul II, titlul IV al APC*

*(Condiţii pentru*

*stabilirea şi funcţionarea societăţilor)*

- Examinarea completă de către Republica Moldova a cadrului său legislativ

naţional în vederea identificării barierelor pentru stabilirea societăţilor cu

scopul eliminării graduale ale acestora

- Eliminarea măsurilor discriminatorii care afectează investiţiile străine

- Asigurarea aplicării în totalitate a clauzei standstill astfel încât condiţiile de

stabilire a societăţilor să nu fie mai restrictive decît cele de la momentul

semnării APC.

- Asigurarea funcţionării eficiente a unor structuri administrative adecvate şi

printre altele a unei structuri guvernamentale centrale ce ar facilita procedura

de stabilire a societăţilor

**Dreptul societăţilor:**

- Asigurarea convergenţei principiilor cheie ale dreptului societăţilor,

contabilitate şi audit la regulile şi standardele UE şi internaţionale în

domeniu şi a implementării lor eficiente.

- Perfecţionarea consecvenţei şi previzibilităţii în activitatea autorităţilor

judecătoreşti şi administrative responsabile pentru controlul respectării

legislaţiei în domeniul societăţilor şi a condiţiilor pentru investiţii aferente.

- Asigurarea funcţionării efective a unui registru public al întreprinderilor şi

editarea unui ziar naţional oficial pentru publicarea unor informaţii speciale

cum sunt organizarea societăţii şi detaliile financiare.

- Consolidarea şi asigurarea funcţionării eficiente a unei autorităţi

administrative sau judecătoreşti care ar asigura controlul incorporării

companiilor sau legalitatea a astfel de acţiuni.

- Adoptarea şi implementarea eficientă a Codului guvernării corporative

(poate fi elaborat şi de sectorul privat).

**Servicii**

*(32) Eliminarea graduală a restricţiilor pentru a permite o alocare treptată a*

*prestării*

*reciproce a serviciilor între RM şi UE în anumite sectoare, în conformitate cu*

*angajamentele OMC şi cele din titlul IV, capitolul III ale APC (Prestarea de*

*servicii*

*transfrontaliere)*

- Revizuirea completă a legislaţiei naţionale de către Republica Moldova în

scopul identificării barierelor în prestarea serviciilor şi eliminarea acestora

- Stabilirea şi asigurarea unei implementări eficiente a unor structuri

administrative adecvate, inclusiv a unui organ coordonator central în scopul

facilitării prestării serviciilor

- Consolidarea şi asigurarea unei implementări eficiente a legislaţiei adecvate,

ce ar determina principiile de baza, cum sunt nediscriminarea şi, în caz de

necesitate, introducerea legislaţiei secundare mai detaliate sau a legislaţiei

specifice.

**Serviciile financiare:**

- Asigurarea implementării recomandărilor Fondului Monetar Internaţional

(FMI) FSAP (Programul de Evaluare a Sectorului Financiar) .

- Optimizarea unui cadru regulator prudent pentru pieţele financiare şi

supraveghere echivalent cu cel existent în UE.

- Instituirea şi instruirea personalului autorităţilor de supraveghere în sectorul

financiar

- Dezvoltarea pieţei asigurărilor.

- Instituirea şi asigurarea implementării eficiente a unor autorităţi

independente de supraveghere, în conformitate cu standardele recunoscute la

nivel internaţional (de ex.. G10, IAIS, IOSCO, IASB).

**2.4.3 Circulaţia capitalului şi a plăţilor curente**

*(33) Asigurarea aplicării în totalitate a prevederilor titlului V al APC (Plăţi curente*

*şi de*

*capital)*

- Asigurarea liberei circulaţii a capitalurilor de investiţii directe în societăţi

sau alte investiţii efectuate în conformitate cu prevederile referitoare la

stabilirea societăţilor (capitolul II, titlul IV)

- Asigurarea protecţiei a astfel de investiţii străine şi a amortizării şi repatrierii

profitului şi a capitalului

**2.4.4.Circulaţia persoanelor, inclusiv circulaţia muncitorilor şi coordonarea**

**politicilor de securitate socială**

*(34) Implementarea completă a angajamentelor din Art. 23 al APC (Condiţii de*

*muncă)*

- Asigurarea aplicării complete a clauzei celui mai bun comportament prin

eliminarea tuturor măsurilor discriminatorii în bază de apartenenţă naţională

ce afectează lucrătorii migranţi, cu referire la condiţiile de muncă,

remunerare şi concediere.

*(35) Implementarea completă a angajamentelor din Art. 24 al APC (Coordonarea*

*securităţii*

*sociale)*

- Continuarea procesului de semnare a Acordurilor cu Statele Membre privind

aplicarea integrală a prevederilor privind coordonarea politicilor de

securitate socială astfel cum este prevăzut în art.24 al APC.

**2.4.5. Alte sectoare cheie**

**Impozitarea**

*(36) Dezvoltarea şi implementarea sistemului de impozitare şi a cadrului său*

*instituţional*

*conform standardelor internaţionale şi europene*

- Asigurarea compatibilităţii integrale a legislaţiei naţionale cu normele OMC,

inclusiv a prevederilor ce se referă la determinarea locului prestării

serviciilor în vederea evitării dublei impuneri, aplicării nediscriminatorii a

TVA şi a accizelor, precum şi rambursarea TVA persoanelor străine

nerezidente supuse impozitării.

- Elaborarea şi iniţierea implementării unei Strategii exhaustive privind

administrarea fiscală, atenţia deosebită fiind acordată consolidării sistemului

de control şi colectare a impozitelor

- Dat fiind că Moldova va fi mai apropriată de piaţa internă a UE, urmează a fi

adoptat Codul de Conduită în Impozitarea Afacerilor, în conformitate cu

principiile UE

- Încheierea, în caz de necesitate, a acordurilor bilaterale între Statele membre

şi RM în scopul evitării dublei impozitări.

**Politica concurenţială**

*(37) Implementarea angajamentelor privind ajutoarele de stat conform art. 48/2.2 al*

*Acordului de Parteneriat şi Cooperare prin asigurarea transparenţei depline în*

*domeniul ajutoarelor de stat.*

- Identificarea unei definiţii uniforme şi obligatorii a ajutorului de stat care ar

fi compatibilă cu cea a UE (aprobată prin lege sau hotărâre de guvern);

- Asigurarea transparenţei complete privind ajutoarele de stat acordate în

Moldova, în particular prin (i) elaborarea unei liste exhaustive a instituţiilor /

organismelor ce acordă ajutoare de stat, (ii) crearea unui mecanism naţional

pentru centralizarea informaţiei privind ajutoarele de stat acordate în

Moldova, în vederea elaborării unor rapoarte anuale privind volumul,

tipurile şi beneficiarii acestor ajutoare

(38) *Implementarea angajamentelor cu referire la anti-monopol conform art. 48.2.1*

*al APC prin*

*asigurarea suficienţei şi compatibilităţii legislaţiei anti-monopol naţionale şi a*

*regimului de*

*control intern din Moldova cu UE*

- Evaluarea eficienţei cadrului legislativ curent (legea privind concurenţa din

2000), inclusiv respectarea principiul nedescriminării, transparenţei şi

corectitudinii procedurale;

- Asigurarea implementării legislaţiei privind concurenţa, în particular prin:

- Crearea Agenţiei Naţionale pentru Protecţia Concurenţei prevăzute în Legea

privind concurenţa din 2000, ca o structură apolitică.

- Asigurarea acordării agenţiei pentru protecţia concurenţei a unor

împuterniciri adecvate, inclusiv capacitatea de decizie; dreptul la investigaţii

prin autosesizare, dreptul de eliberare de titluri executorii şi dreptul de

aplicare a sancţiunilor (ex. amende)

- Dotarea cu resurse umane şi financiare adecvate, precum şi instruirea

personalului în domeniul administrării concurenţei.

**Drepturile de proprietate intelectuală şi industrială**

*(39) Asigurarea unui nivel de protecţie similar cu cel al UE, inclusiv măsuri eficiente*

*de*

*constrîngere în conformitate cu prevederile art. 49 şi 50 ale APC*

- Aplicarea standardelor internaţionale în acest domeniu, în particular cele

prevăzute de Acordul TRIPs .

- Asigurarea funcţionării adecvate a sistemului judiciar în vederea garantării

accesului la justiţie pentru titularii de drepturi şi valabilitate şi aplicarea

eficientă a sancţiunilor

- Consolidarea capacităţilor structurilor instituţionale relevante, precum şi ale

oficiilor pentru drepturile industriale, drepturile de autor şi societăţile

colective. Extinderea cooperării cu autorităţile din statele terţe şi asociaţiile

industriale.

- Majorarea resurselor alocate pentru constrîngere, în special celor alocate

serviciului vamal şi instanţelor judecătoreşti, precum şi majorarea acţiunilor

de sechestrare şi acţiunilor de combatere a contrafacerii / piratării bunurilor

în sectoarele specifice

- Îmbunătăţirea implementării convenţiilor relevante menţionate în art. 49 (2)

al APC. Elaborarea unui studiu privind contrafacerea şi pirateria în Moldova

şi asigurarea unui dialog eficient cu titularii de drepturi.

**Achiziţiile publice**

*(40) Dezvoltarea condiţiilor pentru adjudecarea transparentă şi competitivă a*

*contractelor între*

*părţi, în particular prin organizarea de tendere, în conformitate cu prevederile*

*art. 54 al*

*APC*

- Eficientizarea funcţionării sistemului curent prin creşterea transparenţei,

accesului la informaţie, instruirii şi reducerii stricte a excepţiilor.

- Asigurarea convergenţei cu legislaţia şi principiile cheie ale UE în domeniul

achiziţiilor publice (de ex. transparenţă, nedescriminare, concurenţă şi acces

la instanţele de recurs) şi implementarea lor eficientă.

**Statistica**

*(41) Adoptarea metodelor statistice integral compatibile cu standardele europene în*

*domeniile*

*statistice relevante şi consolidarea capacităţilor instituţionale ale*

*Departamentului*

*Statistică şi Sociologie a Republicii Moldova (DSSRM)*

- Asigurarea efectuării recensământului populaţiei în conformitate cu

calendarul stabilit, şi urmând recomandările Eurostat/UN-ECE 2000 privind

recensământul;

- Elaborarea unei strategii pe termen scurt şi lung în vederea armonizării cu

standardele UE în domeniile statistice relevante, inclusiv statistica

comerţului extern şi clasificatoarele statistice;

- Asigurarea compatibilităţii legislaţiei în domeniul statisticii oficiale cu

principiile fundamentale ale ONU;

**Controlul financiar şi aspectele aferente**

*(42) Administrarea raţională şi controlul finanţelor publice*

- Promovarea dezvoltării capacităţilor administrative adecvate în scopul

prevenirii şi combaterii eficiente a fraudelor şi altor infracţiuni ce afectează

fondurile naţionale şi internaţionale, inclusiv crearea unor structuri

funcţionale cooperante, incluzînd toate entităţile relevante la nivel naţional.

- Asigurarea cooperării eficiente cu instituţiile şi autorităţile comunitare

relevante în cazul verificărilor în teren şi inspecţiilor cu referinţă la

managementul şi controlul fondurilor UE

- Perfecţionarea administrării finanţelor publice şi asigurarea transparenţei

prin modernizarea Sistemului de Conturi Curente existent, efectuarea unui

audit adecvat al veniturilor şi cheltuielilor bugetare în conformitate cu

sugestiile Studiului Băncii Mondiale privind managementul economic

public. Extinderea Sistemului de Conturi prin includerea în bugetul public

naţional al bugetului asigurărilor sociale, fondurilor de asigurare medicală

obligatorie, resurselor speciale, fondurilor extra-bugetare. Crearea şi

implementarea unui sistem informaţional integrat pentru managementul

finanţelor publice.

*Controlul Financiar Public Intern*

- Dezvoltarea unei strategii şi a unui document de reglementare pentru

sistemul de control financiar intern (contabilitatea managerială şi auditul

intern )

- Stabilirea unui cadru legislativ pentru controlul financiar public intern

- Armonizarea graduală cu metodologiile şi standardele acceptate la nivel

internaţional (Federaţia Internaţională a Contabililor (IFAC), Institutul de

Audit Intern (IIA), Organizaţia Internaţională a Instituţiilor Supreme de

Audit INTOSAI), precum şi cu cele mai bune practici UE privind controlul

şi auditul veniturilor, cheltuielilor, patrimoniului şi responsabilităţilor

publice.

*Auditul Extern*

- Asigurarea creării şi funcţionării adecvate a unei Instituţii Supreme de Audit

independente în conformitate cu standardele internaţionale şi ale UE privind

cele mai bune practici ale auditului extern (standardele INTOSAI –

Organizaţia Internaţională a Instituţiilor Supreme de Audit)

**Politica industrială**

*(43) Lansarea unui dialog privind politica industrială în vederea îmbunătăţirii*

*cadrului*

*administrativ şi regulatoriu pentru societăţi*, *promovării cooperării industriale şi*

*consolidării impactului restructurizării industriale, şi dezvoltarea cadrului*

*legislativ şi*

*administrativ pentru promovarea IMM-urilor, în concordanţă cu art. 52, 69 şi 70*

*al APC*

- Crearea cadrului legislativ şi a infrastructurii adecvate pentru promovarea

IMM-uri, conform art.70 (2) al APC.

- Adoptarea şi implementarea Cartei Europene a întreprinderilor mici şi

participarea la ciclul de monitorizare din 2004 (inclusiv coordonarea

participării la reuniuni, elaborarea raportului anual naţional şi organizarea

unei reuniuni anuale bilaterale cu participarea factorilor de decizie ai

Comisiei Europene şi RM)

- Pregătirea companiilor pentru deschiderea graduală a unor elemente ale

pieţei interne pentru agenţii economici din Moldova, accentul fiind pus pe

informare şi instruire. Crearea Centrului European de Informare şi

Corespondenţă (EICC) este preconizată.

- În conformitate cu articolele 52 şi 69 ale APC promovarea dialogului privind

politica industrială şi asocierea Moldovei la iniţiativele UE pentru a stimula

competitivitatea, inclusiv în sectorul turismului (de. ex. schimbul de

informaţii, participarea în reţele, studii şi training).

**2.5 . Cooperarea în domeniul justiţiei şi afacerilor interne**

**Problemele privind migraţia (migraţia legală şi ilegală, readmisia, viza,**

**azilul)**

*(44) Estimarea proporţiilor migraţiei legale şi ilegale în, prin şi din Moldova,*

*monitorizarea şi gestionarea mişcărilor migratorii.*

- Schimbul de informaţii şi estimarea proporţiilor referitor la migraţia ilegală

în UE şi Moldova, inclusiv prin crearea unei baze de date pentru

monitorizarea fluxului de migraţie în, prin şi din Moldova;

- Ajustarea legislaţiei interne la

standardele UE pentru a incrimina migraţia ilegală

*(45) Susţinerea gestionării eficiente a fluxurilor de migraţii, inclusiv prin acordarea*

*asistenţei consultative, financiare şi la nivel de experţi a Guvernului Moldovei şi*

*promovarea activităţilor acestuia, în special pentru a spori nivelul profesional*

*al personalului vizat prin studierea experienţei internaţionale şi efectuarea*

*stagiilor în instituţiile corespunzătoare ale statelor UE în care se implementează*

*politica de migraţiune.*

- Adoptarea şi implementarea Programului Naţional de

Acţiuni al Moldovei în domeniul problemelor de migraţiune şi azil

(problemele migraţiei).

*(46) Ajustarea legislaţiei Moldovei la normele şi standardele UE, implementarea*

*Convenţiei ONU din 1951 privind statutul refugiaţilor şi a Protocolului din*

*1967 privind statutul refugiaţilor, inclusiv dreptul la azil şi respectarea*

*principiului de repatriere benevolă. Ajustarea sistemului autorităţilor de stat*

*responsabile de implementarea şi realizarea legislaţiei în domeniul azilului şi*

*refugiaţilor la normele şi standardele UE.*

- Implementarea prevederilor Convenţiei de la Geneva şi Protocoalelor

acesteia, în special prin dezvoltarea unui sistem de azil.

- Dezvoltarea unui sistem electronic de schimb de informaţii între toate

autorităţile vizate (serviciul de grăniceri, poliţia, Departamentul Migraţiune).

- Consultări referitoare la Regulamentul Eurodac şi funcţionarea sistemului

Eurodac.

- Adoptarea şi implementarea Programului Naţional de Acţiuni în domeniul

problemelor de migraţiune şi azil (chestiuni ce ţin de azil).

*(47) Ameliorarea cooperării privind managementul eficient a fluxurilor de migraţie şi*

*privind readmisia propriilor cetăţeni, persoanelor fără naţionalitate şi*

*cetăţenilor ţărilor terţe.*

- Iniţierea dialogului privind repatrierea şi readmisia în perspectiva semnării

unui acord de readmisie între Moldova şi UE, luînd în consideraţie

dimensiunea umană şi aspectele social-economice

- Încurajarea semnării de către Moldova a acordurilor de readmisie cu

principalele ţări de origine şi tranzit

- Formarea, în cadrul structurilor existente, a unui grup mixt de experţi care va

aborda aspecte ce ţin de migraţia legală în UE, situaţia existentă în statele

membre, structurile de gestionare a migraţiei legale, inclusiv va explora căi

de simplificare a legislaţiei, migraţiei forţei de muncă şi protecţiei socială a

muncitorilor migranţi, precum şi programelor pentru reîntoarcerea voluntară

şi reintegrare;

- Examinarea posibilităţii de invitare a Republicii Moldova pentru participarea

la/ sau observarea activităţilor organizate în cadrul programelor UE privind

migraţia (ARGO, AENEAS).

*(48) Continuarea dialogului privind cooperarea în problema vizelor*

- Schimb de opinii asupra procedurilor Schengen şi iniţierea dialogului privind

posibilităţile facilitării procedurii de obţinere a vizelor în concordanţă cu

acquis-ul

- Dialog şi schimb de opinii privind cooperarea în domeniul vizelor (criteriile

şi procedurile de emitere a vizelor)

- Dialog privind securitatea actelor

**Managementul frontierei**

(49) *Dezvoltarea unui sistem eficient şi comprehensiv de management a frontierei de*

*stat în toate sectoarele de frontieră ale Moldovei, inclusiv sectorul*

*transnistrean.*

- Implementarea Concepţiei privind controlul frontierei de stat, adoptate

la 4 decembrie 2003, în special transformarea Departamentului Trupelor de

grăniceri într-un organ de executare a normelor de drept şi efectuarea

amendamentelor corespunzătoare la legislaţia naţională.

- Sporirea cooperării între agenţiile competente (dintre autorităţile implicate în

gestionarea frontierei de stat), la fel ca şi cooperarea cu ţările vecine,

inclusiv demarcarea frontierelor şi încheierea unor acorduri de cooperare.

- Iniţierea elaborării unei strategii ample de instruire şi aplicaţii în

domeniul managementului frontierei de stat, inclusiv îmbunătăţirea

cunoştinţelor în domeniul standardelor şi regulamentelor Schengen.

- Modernizarea echipamentului şi dezvoltarea infrastructurii pentru o

gestionare eficientă a frontierei de stat.

*(50) Intensificarea şi facilitarea cooperării transfrontaliere între Moldova, statele*

*membre ale UE şi ţările vecine.*

- Continuarea „Procesul Söderköping”

- Dezvoltarea cooperării regionale între organele de drept relevante (poliţie,

grăniceri, servicii de migraţiune şi azil, vamă).

**Lupta împotriva crimei organizate (inclusiv traficul de fiinţe umane)**

*(51) Ratificarea şi implementarea deplină a instrumentelor internaţionale care au o*

*importanţă deosebită în domeniul combaterii crimei organizate.*

- Ratificarea Convenţiei ONU împotriva crimei organizate transnaţionale şi

protocoalelor sale privind contrabanda cu migranţi şi traficul de persoane,

adoptarea şi implementarea legislaţiei naţionale în domeniu (inclusiv

aspectele ce ţin de drepturile omului);

- Semnarea şi ratificarea protocolului Convenţiei ONU (a se vedea mai sus)

referitor la producerea şi traficul ilicit al armelor.

- Consolidarea autorităţilor de drept din Moldova (poliţie, grăniceri, vamă)

prin aprovizionarea cu echipament modern, facilităţi şi instruire, în special în

scopul sporirii eficienţei punctelor de trecere a frontierelor. Prevenirea şi

lupta împotriva exploatării sexuale a femeilor, copiilor şi pornografia

infantilă.

*(52) Consolidarea luptei împotriva traficului de fiinţe umane, în special a femeilor şi*

*copiilor şi contrabanda cu migranţi ilegali, la fel ca şi activităţile de prevenire a*

*traficului de fiinţe umane şi reintegrarea victimelor acestui trafic (vezi de*

*asemenea compartimentul Drepturile Omului)*

- Implementarea acţiunilor recomandate la niveluri naţionale prin Planul de

acţiuni al OSCE de combatere a traficului de fiinţe umane (aprobat la

Maastricht în decembrie, 2003), Capitolele III, IV şi V, şi consolidarea

cooperării în cadrul organizaţiilor internaţionale relevante (OSCE, ONU);

- Implementarea prevederilor privind combaterea traficului cu fiinţe umane

stipulate în Planul Naţional de Acţiuni în domeniul Drepturilor Omului

pentru anii 2004-2008, (capitolul 7 b);

- Promovarea cooperării regionale între organele de ocrotire a normelor de

drept relevante (poliţie, trupele de grăniceri, vama şi justiţie);

- Dezvoltarea suportului legal şi psihologic a victimelor avînd drept scop

reintegrarea lor.

**Droguri**

*(53) Consolidarea continuă a luptei împotriva traficului cu droguri, inclusiv a*

*traficului cu substanţe chimice şi precursori, precum şi împotriva abuzului de*

*droguri în special prin prevenire şi reabilitare, conform art. 76 al APC*

- Continuarea implementării Convenţiei ONU din 1988 privind Traficul Ilicit

al Substanţelor Narcotice şi Psihotrope.

- Elaborarea Strategiei naţionale anti-drog.

- Elaborarea şi implementarea programelor de prevenire şi de tratament a

dependenţilor de droguri.

**Spălarea banilor, crimele economice şi financiare**

*(54) Sporirea eforturilor şi cooperării în lupta împotriva spălării*

*banilor, conform art. 66 al APC*; *asigurarea progresului în eforturile de creare*

*şi implementare a unui regim cuprinzător de luptă împotriva spălării banilor.*

- Dezvoltarea cadrului legislativ necesar, inclusiv în ceea ce priveşte scopul şi

natura mandatorie a tranzacţiilor suspecte înregistrate.

- Consolidarea cooperării între Banca Centrală, instituţiile financiare, alte

entităţi relevante, USF şi organele de drept (poliţie, vamă, procuratură şi

justiţie) în scopul sporirii gradului de conştientizare de către instituţiile

financiare şi alte entităţi relevante a obligaţiilor şi responsabilităţilor ce

derivă din legislaţia în vigoare.

- Schimbul de informaţii privind Sistemul European existent (Unităţii de

Securitate Financiară USF) şi sistemul existent în Moldova referitor la

spălarea banilor .

- Consolidarea bazei de date inter-instituţionlae privind tranzacţiile suspecte.

- Promovarea aplicării sancţiunilor eficiente împotriva spălării banilor.

- Dezvoltarea programelor de instruire pentru personalul USF, judecători,

procurori şi alţi angajaţi din domeniu.

- Intensificarea cooperării şi promovarea schimbului de informaţii între

organele de drept şi cooperarea între Moldova şi organizaţiile internaţionale

precum ar fi OECD-FATF şi Consiliul Europei, precum şi cu serviciile

corespunzătoare ale statelor membre ale UE şi organele specializate la nivel

european.

**Cooperarea poliţienească şi judiciară**

*(55) Adoptarea şi implementarea eficientă a legislaţiei şi măsurilor pentru*

*dezvoltarea aranjamentelor în cadrul cărora cooperarea judiciară ar putea fi*

*oferită şi obţinută din partea altor state.*

- Ratificarea convenţiilor internaţionale relevante privind cooperarea în drept

penal şi civil, iar în cazul în care ele sunt deja ratificate, încurajarea şi

susţinerea implementării lor.

- Explorarea posibilităţilor de cooperare între organele de drept din Moldova,

Europol şi Eurojust, în conformitate cu Convenţia privind Europolul şi

deciziile relevante ale Consiliului.

- Perfecţionarea cooperării între agenţii şi cooperarea cu alte state în cadrul

convenţiilor internaţionale relevante.

- Dezvoltarea în Moldova a metodelor de analiză a riscurilor comparabile cu

cele din UE, în vederea ghidării acţiunilor de implementare a legislaţiei şi

prevenirii crimelor.

(56) *Dezvoltarea continuă a cooperării între organele de drept şi judiciare ale*

*Moldovei şi ale statelor membre ale UE*

- Elaborarea unui manual privind cooperarea judiciară între Moldova şi statele

membre ale UE şi a unei declaraţii privind „ buna practică” în domeniul unei

astfel de cooperări.

- Crearea unei reţele de persoane de contact cu organele de drept din statele

membre ale UE în vederea schimbului de informaţii.

- Introducerea tehnicilor moderne de investigaţie;

- Dezvoltarea măsurilor anticorupţie din cadrul organelor de ocrotire a

normelor de drept (poliţie, poliţia de frontieră, şi justiţia), inclusiv

dezvoltarea Codului de Etică pentru procurori şi judecători şi implementarea

Codului de Etică pentru poliţie.

**2.6. Transport, energie, telecomunicaţii, mediu, şi cercetări, dezvoltare şi**

**inovaţii.**

**Transport**

*(57) Elaborarea şi iniţierea implementării strategiei naţionale în domeniul*

*transportului, inclusiv dezvoltarea infrastructurii de transport*

- Dezvoltarea politicii naţionale durabile privind transportul, axată, unde este

necesar, pe ajustarea în continuare a cadrelor legislative şi regulatorii la

standardele europene şi internaţionale, în special pentru sporirea siguranţei şi

securităţii (pentru toate tipurile de transport).

- Dezvoltarea politicii de infrastructură (identificarea constrîngerilor de

capacitate, lipsa de echipament inter-modal şi lipsa infrastructurii de

legătură) pentru a identifica proiectele prioritare de infrastructură în diferite

sectoare.

- Crearea unui sistem transparent şi pe termen lung de finanţare a drumurilor

care ar asigura întreţinerea continuă a reţelei drumurilor publice existente.

- Abordarea problemelor de finanţare a infrastructurii (de ex. colaborarea

publică/privată, tarife, taxe indirecte, taxe pentru utilizarea drumurilor, etc.).

Eventuala extindere a mandatului BEI (Banca Europeană de Investiţii).

- Continuarea participării active în dezvoltarea Coridoarelor Pan-Europene şi

Ariilor, precum şi din cadrul programului TRACECA. Eventuala extindere a

creditului BEI.

*(58) Implementarea măsurilor şi reformelor selectate în sectorul transportului rutier*

- Adoptarea unor procese regulatorii transparente în eliberarea licenţelor şi

introducerea timpului maxim de conducere a autovehiculelor şi odihnă în

conformitate cu standardele internaţionale.

- Dezvoltarea planului de acţiuni referitor la securitatea circulaţiei (inclusiv

pentru transportul mărfurilor periculoase şi gradul de uzură a şoselelor)

pentru îmbunătăţirea securităţii circulaţiei.

*(59) Implementarea măsurilor selectate şi reformelor în sectorul transportului*

*feroviar*

- Îmbunătăţirea timpului mediu de parcurs a trenurilor de mărfuri pe

coridoarele selectate, prin studierea profundă a coridoarelor, precizarea

obstacolelor de circulaţie şi propunerea soluţiilor.

- Îmbunătăţirea securităţii, vitezei şi eficienţei (inter-operatibităţii) serviciilor

de transport feroviar.

*(60) Implementarea măsurilor selectate şi reformelor în sectorul aviaţiei*

- Continuarea politicii naţionale în domeniul aviaţiei pentru dezvoltarea

ramurii (inclusiv o estimare a reformei structurii de piaţă).

- Revizuirea acordurilor bilaterale privind serviciile aeriene cu statele membre

cu perspectiva includerii clauzelor standarde ale Comunităţii.

- Soluţionarea problemelor existente cu statele membre privind implementarea

acordurilor bilaterale.

- Intensificarea capacităţii tehnice şi administrative în vederea obţinerii

statutului de membru cu drepturi depline a JAA. Identificarea posibilităţilor

de participare în EASA şi implicarea în Cerul European Unic (Single

European Sky).

- Cooperarea în domeniul securităţii aeronautice (reguli comune în combaterea

terorismului internaţional)

*(61) Implementarea măsurilor şi reformelor specifice în sectoarele transportului*

*naval intern şi navigaţiei interne*

- Implementarea convenţiilor relevante din domeniul transportului maritim

internaţional (inclusiv OIM).

- Îndeplinirea funcţiilor de control a statului-port şi statului-pavilion, precum

şi a rezoluţiilor Comitetului Protecţiei Mediului Înconjurător OIM privind

Securitatea Tancurilor Petroliere.

- Elaborarea politicii naţionale în domeniul transportului naval intern pentru

dezvoltarea acestui sector (inclusiv modernizarea flotei naţionale) şi

instituirea administraţiei eficiente.

- Cooperarea cu UE în vederea armonizării politicii securităţii maritime în

baza măsurilor coordonate cu structurile corespunzătoare ale organizaţiilor

internaţionale.

**Energia**

*(62) Elaborarea unei politici energetice actualizate care să alinieze obiectivelor*

*politicii energetice a UE;*

- Elaborarea unui document actualizat privind politica energetică cu indicarea

surselor de finanţare şi a termenelor de implementare.

- Întărirea capacităţii de monitorizare şi prognoză a evoluţiilor în sectorul

energetic.

*(63) Alinierea treptată la principiile pieţelor interne de energie electrică şi gaze*

*naturale ale UE*

- Elaborarea - în baza experienţei Republicii Moldova din cadrul Iniţiativei

Pieţei Energetice Regionale din Europa de Sud Est („Memorandumul de la

Atena”) – unei liste de măsuri pentru alinierea treptată la principiile pieţei

interne de energie electrică şi gaze naturale a UE, însoţită de termene de

implementare şi un plan de finanţare. Aspectele de reciprocitate urmează să

fie abordate în mod corespunzător (deschiderea pieţei, normele privind

mediul înconjurător).

- Evoluţiile legate de preţul la energie şi reformele tarifare îndreptate spre

eliminarea distorsiunilor; îmbunătăţirea ratei de colectare a facturilor.

- Dezvoltarea în continuare a Agenţiei Naţionale de Reglementare în

Energetică îndreptată spre independenţa acesteia.

- Continuarea restructurării sectorului electroenergetic, termic şi de gaze

naturale, precum şi soluţionarea problemei restanţelor la plăţi.

- Participarea la evenimentele UE în domeniul energetic.

*(64) Progresele privind reţelele electrice*

- Reducerea substanţială a pierderilor de reţea (în special reţele electrice şi

termice).

*(65) Îmbunătăţirea transparenţei, siguranţei şi securităţii reţelei de tranzit a*

*gazelor naturale*

- Reabilitarea şi modernizarea în continuare a reţelei.

- Identificarea şi începerea implementării opţiunilor de reformare pentru

reţeaua de gaze naturale (tranzit).

- Instalarea unor dispozitive suplimentare de contorizare a gazelor naturale pe

conducte de la punctele de trecere a frontierei.

*(66) Progrese privind eficienţa energetică şi utilizarea surselor regenerabile de*

*energie.*

- Elaborarea unui Plan de Acţiuni pentru sporirea eficienţei energetice,

intensificarea utilizării resurselor regenerabile de energie şi consolidarea

instituţiilor corespunzătoare, însoţit de un plan de finanţare, obiective

cantitative şi termene de implementare.

- Implementarea unui set de măsuri de cost redus în acest domeniu.

**Societatea Informaţională**

*(67) Accelerarea progresului la capitolul politica şi reglementarea în domeniul*

*comunicaţiilor electronice*

- Adoptarea unei politici naţionale privind dezvoltarea sectorului.

- Adoptarea unui cadru cuprinzător de reglementare inclusiv licenţierea,

accesul şi interconexiunea, numerotarea, tarife orientate spre cost, Serviciul

Universal şi drepturile utilizatorilor, protecţia confidenţialităţii şi securitatea

datelor.

- Implementarea eficientă a liberalizării pieţei iniţiată la 1 ianuarie 2004

inclusiv susţinerea unui mediu pe deplin competitiv.

- Asigurarea independenţei, sporirea împuternicirilor şi îmbunătăţirea

eficienţei Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în domeniul

Telecomunicaţiilor şi Informatică (ANRTI) prin intermediul alocarea unor

resurse umane şi financiare adiţionale şi sporirea puterilor de aplicare în

practică a deciziilor.

- Sporirea capacităţilor comerciale ale MoldTelecom-ului în viitorul mediu

competitiv.

*(68) Accelerarea progresului în dezvoltarea serviciilor Societăţii Informaţionale şi în*

*integrarea Moldovei în Programul de cercetare TSI (Tehnologiile Societăţii*

*Informaţionale) .*

- Continuarea implementării politicii naţionale şi strategiei privind edificarea

Societăţii Informaţionale şi alocarea fondurilor suficiente pentru

implementare.

- Promovarea utilizării pe larg a noilor tehnologii în business şi administraţie,

în special în domeniul sănătăţii şi educaţiei (e-comerţ, e-guvernare, esănătate,

e-instruire), prin asigurarea unei infrastructuri avansate, dezvoltarea

conţinutului şi introducerea proiectelor pilot.

- Sporirea nivelului de utilizare a Internetului şi serviciilor on-line de către

cetăţeni prin intermediul programelor publice de instruire în domeniul

utilizării computerelor.

- Adoptarea unui plan special de promovare a participării Moldovei la

compartimentul Tehnologiile Societăţii Informaţionale a celui de-al 6-lea

Program-cadru.

**Mediul**

*(69) Întreprinderea măsurilor pentru asigurarea condiţiilor de bună guvernare bună*

*a domeniului protecţiei mediului implementarea acestora.*

- Fortificarea capacităţilor structurilor administrative şi procedurilor de

asigurare a planificării strategice în domeniul protecţiei mediului, inclusiv

strategiile de finanţare şi coordonarea activităţilor între instituţiile de resort.

- Stabilirea procedurilor privind accesul la informaţia de mediu şi participarea

publicului la adoptarea deciziilor de mediu, inclusiv implementarea

Convenţiei de la Aarhus în special prin elaborarea structurilor şi procedurilor

de asigurare a unui nivel acceptabil de oferire a serviciilor publicului larg.

- Elaborarea raporturilor anuale privind starea mediului în Republica Moldova.

- Consolidarea structurilor şi procedurilor necesare pentru evaluarea

impactului mediului, inclusiv în context transfrontalier; perfectarea legislaţiei

corespunzătoare.

- Îmbunătăţirea ulterioară a strategiilor de comunicare privind beneficiile

politicii de mediu şi educaţia ecologică , susţinerea societăţii civile şi

autorităţilor locale.

*(70) Întreprinderea activităţilor în vederea prevenirii degradării mediului, protecţiei*

*sănătăţii populaţiei şi utilizării raţionale a resurselor naturale, în conformitate*

*cu angajamentele Summit-ului de la Johannesburg*

- Continuarea adoptării legislaţiei pentru sectoarele principale de mediu

(calitatea apei, gestionarea deşeurilor, calitatea aerului, poluarea industrială),

inclusiv adoptarea cadrului legislativ privind flora şi reţelele ecologice.

- Sporirea capacităţilor administrative, inclusiv eliberarea permiselor pentru

inspectare.

- Dezvoltarea programelor şi planurilor specifice sectoriale (privind resursele

acvatice, deşeurile, aerul, poluarea industrială), în special prin finisarea

planurilor privind deşeurile lichide şi poluanţii organici persistenţi.

*(71) Intensificarea colaborării în domeniul protecţiei mediului.*

- Implementarea prevederilor Protocolului de la Kyoto în cadrul Convenţieicadru

a ONU cu privire la schimbarea climei.

- Participarea activă în Grupul de lucru Dunărea – Marea Neagră privind

implementarea concepţiei transfrontaliere de management al apelor;

asigurarea participării active la compartimentul Europa de Est, Caucazul şi

Asia Centrală din cadrul Iniţiativei Apei a UE

- Identificarea posibilităţilor de sporire a cooperării regionale privind

problemele transfrontaliere, în special cu ţările vecine.

- Participarea la activităţi selectate ale Agenţiei Europene de Mediu

- Fortificarea capacităţilor administrative pentru implementarea acordurilor

regionale şi internaţionale

**Cercetare, dezvoltare şi inovaţie**

*(72) Pregătirea Moldovei pentru integrarea în Spaţiul European de Cercetare (ERA)*

*şi în cadrul Programelor Comunitare de Cercetare-Dezvoltare în baza*

*excelenţei ştiinţifice.*

- Implementarea strategiei informaţionale apropriate pentru a facilita

participarea adecvată a savanţilor la Acordul de cooperare ştiinţifică şi

dezvoltare tehnologică (C&DT)

- Estimarea capacităţii structurilor de cercetare în Moldova cu scopul integrării

lor în Spaţiul European de Cercetare

*(73) Dezvoltarea capacităţii Moldovei în domeniul cercetării şi dezvoltării*

*tehnologice pentru a susţine economia şi societatea*

- Consolidarea resurselor umane, materiale şi instituţionale în scopul

îmbunătăţirii capacităţilor de cercetare-dezvoltare tehnologică şi inovare,

inclusiv prin intermediul acţiunilor INTAS, EUREKA şi COST.

*(74) Susţinerea integrării Moldovei în schimburi ştiinţifice la nivel înalt*

- Consolidarea participării Moldovei la programele de studii internaţionale

Marie Curie, incluzînd sprijinul mecanismelor corespunzătoare de revenire.

- Promovarea participării savanţilor Moldovei la dezbateri şi foruri

internaţionale

**2.7. Contactele interumane**

**Educaţie, tineret şi instruire**

*(75) Ajustarea sistemului educaţional din Republica Moldova la standardele ţărilor*

*membre ale Uniunii Europene şi la prevederile procesului de la Bologna*

- Implementarea reformei legislative şi a altor acţiuni care vor pregăti aderarea

Moldovei la procesul de la Bologna (promovarea unei autonomii mai mari a

Universităţilor, modernizarea curicumulului, introducerea sistemului de

credite).

- Folosirea participării la programul Tempus III pentru examinarea posibilităţii

de creştere a resurselor umane şi capitalului uman.

- Implicarea reprezentanţilor societăţii civile şi a partenerilor sociali în

reformarea învăţămîntului secundar profesional şi a celui superior.

- Continuarea implementării programului naţional privind introducerea

tehnologiilor informaţionale (IT) în educaţie.

*(76) Intensificarea cooperării în domeniul educaţiei, instruirii şi tineretului*

- Susţinerea schimbului şi oportunităţilor de studiu pentru moldoveni, în

special prin participarea lor la Programul Erasmus Mundus.

- Intensificarea participării Moldovei la programul Tempus III.

- Pregătirea pentru posibila extindere a programului Tempus în domeniile

învăţămîntului secundar profesional, precum şi instruirii adulţilor.

- Intensificarea schimbului de tineret şi cooperarea în domeniul instruirii nonformale

pentru tineret.

- Sporirea promovării dialogului intercultural, schimbului de tineri şi

cooperării în domeniul educaţiei non-formale prin intermediul programul

YOUTH.

**Cooperarea în domeniul culturii şi audiovizualului**

*(77) Intensificarea cooperării culturale*

- Intensificarea schimburilor culturale acordînd prioritate mobilităţii tinerilor

moldoveni, în special prin intermediul programului YOUTH.

- Ajustarea legislaţiei relevante în domeniul audiovizualului la standardele

europene (în vederea posibilei participări la programul Media, în cazul

îndeplinirii condiţiilor necesare)

- Dezvoltarea dialogului privind diversitatea culturală, inclusiv în contextul

relevantelor negocieri în UNESCO.

**Cooperarea societăţii civile**

*(78) Promovarea cooperării societăţii civile*

- Dezvoltarea continuă a Programelor de Parteneriat pentru Consolidarea

Instituţională, (IBPP) existente în domeniul creării instituţiilor prin

valorificarea experienţei în cadrul acestora.

- Încurajarea împuternicirii consumatorilor şi protecţia intereselor lor

economice legitime.

***Cooperarea regională şi transfrontalieră .***

*(79) Intensificarea contactelor şi capacităţii regionale transfrontaliere prin preluarea*

*oportunităţilor şi provocărilor care rezultă din extinderea UE*

- Încurajarea iniţiativelor locale şi regionale în vederea stabilirii şi dezvoltării

cooperării transfrontaliere.

- Implementarea activităţilor bazate pe priorităţile regionale, dezvoltate în

cooperare cu domeniile vizate.

- Atragerea atenţiei speciale la implementarea noilor Programe de Vecinătate

şi susţinerea dezvoltării acestora prin implicarea activă la nivelurile locale şi

regionale.

- Asigurarea unui suport la dezvoltarea resurselor umane şi a altor capacităţi ai

autorităţilor locale şi regionale pentru a asigura o eficientă implementare a

acţiunilor de cooperare transfrontalieră.

**Sănătatea publică**

*(80) Sporirea nivelului de securitate a sănătăţii şi siguranţei epidemiologice în*

*Moldova în conformitate cu legislaţia UE şi în cooperare şi cu sprijinul OMS.*

*Ralierea sistemului informaţional al Moldovei la indicatorii sănătăţii aplicaţi în*

*UE.*

*Informaţii şi cunoştinţe în domeniul sănătăţii*

- Organizarea colectării informaţiilor privind indicii sănătăţii

*Supravegherea maladiilor transmisibile şi Securitatea Sănătăţii*

- Efectuarea schimbului de informaţii şi experienţă tehnică în vederea

facilitării participării în Reţeaua Uniunii Europene destinată Prevenirii şi

Controlului Bolilor Infecţioase

- Participarea în reţelele de supraveghere, în special cele de colectare a datelor

şi informaţiilor privind SIDA, infecţiile sexual transmisibile, hepatita C şi B.

- Reforma sistemului de sănătate:

- Îmbunătăţirea sistemului de asistenţă medicală primară şi a prevenirii bolilor,

de tipul SIDA, în special în localităţile rurale şi comunităţile nevoiaşe

precum şi în cadrul grupurilor social vulnerabile

- Modernizarea serviciului de urgenţă

- Autonomia serviciilor medicale , în special în spitale

- Monitorizarea implementării asigurărilor medicale obligatorii. Îmbunătăţirea

standardului de instruire în practica generală pentru personalul medical cu

studii superioare şi medii.

**3. Monitorizarea**

Planul de Acţiuni va fi prezentat pentru adoptare formală în cadrul Consiliilor de

Cooperare între UE şi Moldova. Planul de Acţiuni va ghida lucrul între UE şi

Moldova. În cazul apariţiei unei necesităţi din partea UE privind măsuri specifice ce

necesită decizii cu valoare juridică obligatorie, Comisia va recomanda Consiliului

adoptarea directivelor necesare de negociere.

Organismele comune existente în cadrul APC vor promova şi monitoriza

implementarea Planului de Acţiuni. Structurile din acordurile relevante trebuie

revizuite dacă este cazul pentru a asigura reflectarea corespunzătoare a tuturor

priorităţilor PEV.

Comisia va elabora rapoarte referitoare la implementarea Planului de Acţiuni la

intervale regulate de timp. Ea va invita Moldova să furnizeze informaţii pentru aceste

rapoarte. De asemenea, Comisia va lucra cu organizaţii ca Consiliul Europei, OSCE,

organele relevante ale ONU şi instituţiile financiare internaţionale.

Prima examinare a implementării Planului de Acţiuni va fi întreprinsă după doi ani de

la adoptarea lui.

Planul de Acţiuni poate fi amendat şi/sau actualizat cu regularitate pentru a reflecta

progresul în realizarea priorităţilor.